



Beoordeling ruimte Subsidieregeling sanering varkenshouderijen in het stikstofregistratiesysteem

18 juli 2022

Kenmerk R002-1275289-006NAB-V01

Verantwoording

Titel	Beoordeling ruimte Subsidieregeling sanering varkenshouderijen in het stikstofregistratiesysteem
Opdrachtgever	Programma Directoraat Generaal Stikstof
Opdrachtnemer	TAUW bv
Projectnummer	1275289-006
Datum	18 juli 2022

Colofon

TAUW bv
Handelskade 37
Postbus 133
7400 AC Deventer
T +31 57 06 99 91 1
E info.deventer@tauw.com

Inhoud

1	Het stikstofregistratiesysteem	4
2	Wettelijk kader extern salderen.....	4
2.1	Inleiding.....	4
2.2	Beleidsregels en randvoorwaarden.....	4
2.3	Werkwijze SSRS.....	5
3	Resultaten doorrekening SRV	5
4	Conclusie	5

1 Het stikstofregistratiesysteem

Het stikstofregistratiesysteem (SSRS) is een registratiesysteem waarmee inzicht verkregen wordt in stikstofruimte die gebruikt kan worden bij vergunningverlening (natuurvergunningen).

Stikstofruimte die vrijkomt door maatregelen die de stikstofneerslag verminderen wordt hierin deels opgenomen en beschikbaar gesteld¹ voor voornamelijk de doelen woningbouw, enkele MIRT-projecten en PAS meldingen. Het stikstofregistratiesysteem is juridisch vastgelegd in de Regeling natuurbescherming.

In het SSRS wordt stikstofruimte gevoegd die onder meer verkregen is uit de Subsidieregeling sanering varkenshouderijen (Srv). In eerste instantie gaat het om de ruimte die vrijkomt door sanering van 105 unieke deelnemers. Voor een volgende openstelling zal opnieuw ruimte voor woningbouw, MIRT-projecten en PAS meldingen worden toegevoegd. De datum van de nieuwe openstelling staat op moment van schrijven nog niet vast.

De gevolgen van de sanering van de deelnemers van de Srv zijn door het RIVM modelmatig doorgerekend met het daarvoor beschikbare rekeninstrumentarium AERIUS. Het ministerie van LNV heeft TAUW c.s.² gevraagd de rekenresultaten ecologisch te beoordelen. Deze notitie is daarvan de weerslag.

2 Wettelijk kader extern salderen

2.1 Inleiding

Van extern salderen is sprake als de toestemming voor stikstofemissie van één of meer bestaande activiteiten op locatie A geheel of gedeeltelijk ingetrokken wordt ten behoeve van de verlening van een nieuwe toestemming voor een nieuw of gewijzigd project op locatie B. Voor het SSRS geldt dat van de 105 deelnemers stikstofdepositieruimte (hierna: 'ruimte') beschikbaar wordt gesteld, waarbij de beschikbare ruimte wordt ingezet voor woningbouw-, MIRT-projecten en PAS meldingen.

2.2 Beleidsregels en randvoorwaarden

De beschikbaar te stellen ruimte is berekend in AERIUS Calculator 2021 conform de regels voor 'extern salderen'. Dit betekent dat

- Toestemming middels een vergunning noodzakelijk is
- Extern salderen op grond van vaste jurisprudentie als mitigatie moet worden opgenomen in een passende beoordeling
- Er voor de te saneren bedrijven wordt uitgegaan van de feitelijk gerealiseerde (en tevens vergunde) capaciteit

¹ De beschikbaar gestelde ruimte betreft de berekende emissies conform de beleidsregels extern salderen, waarbij 15 procent wordt afgeroomd voor intern salderen van de deelnemer. Na 15 % afroaming wordt 70 % beschikbaar gesteld in het SSRS. De overige 30 % is bestemd voor de reductie van stikstof en komt daarmee ten goede aan de natuur.

² Deze beoordeling is mede tot stand gekomen met bijdrages van Witteveen+Bos, BügelHajema en Sweco.

Kenmerk N000 1275289WLI V00

- Maximaal 70 % van de stikstofemissie van de feitelijk gerealiseerde capaciteit van de saldogever gebruikt wordt ten bate van de saldo-ontvangende activiteit³
- De feitelijk gerealiseerde capaciteit op basis waarvan de saldering plaatsvindt moet worden aangetoond
- Er moet worden geborgd dat de saldogevende activiteit na de saldering niet meer kan plaatsvinden

Tot slot zijn er nog eisen die volgen uit jurisprudentie over salderen:

- Er moet een directe samenhang bestaan tussen de intrekking van de milieuvergunning en verlening van de natuurvergunning
- De Wnb-vergunning kan pas in werking treden als het daarvoor benodigde intrekkingbesluit onherroepelijk is
- Voor saldering mag alleen worden uitgegaan van de laagste vergunde situatie
- Salderen kan alleen met deposities die al waren vergund op de referentiedatum en nog aanwezig waren of konden zijn op het moment van intrekking
- Er mag geen sprake zijn van stijgingen die leiden tot significant negatieve effecten

De onderbouwing van de berekening is opgenomen in het verantwoordingsdocument ('Beleidsverantwoording doorrekening Subsidieregeling sanering varkenshouderijen (Srv)', documentnummer 22330311).

2.3 Werkwijze SSRS

De ruimte die beschikbaar komt, conform de eisen van extern salderen, wordt opgenomen in het SSRS. Deze ruimte is op hexagoonniveau berekend en wordt op hexagoonniveau toebedeeld. Ruimte kan worden uitgegeven totdat er geen ruimte meer beschikbaar is.

3 Resultaten doorrekening SRV

De stikstofemissies zijn bepaald aan de hand van de beleidsregels extern salderen (zie verantwoordingsdocument) en doorgerekend in AERIUS Calculator (versie 2021). De onderbouwing van de berekening, welke op basis van worst-case uitgangspunten is uitgevoerd, is opgenomen in het verantwoordingsdocument. Hieruit blijkt dat er uitsluitend sprake is van afnames van stikstofdepositie als gevolg van het beëindigen van de bedrijfsactiviteiten. In het SSRS wordt maximaal 70 % van de emissieruimte beschikbaar gesteld.

4 Conclusie

Er zijn als gevolg van de Subsidieregeling sanering varkenshouderijen (Srv) geen toenames van stikstofdepositie berekend. De berekeningen en uit te geven ruimte zijn conform de regels voor extern salderen. Als gevolg van de bedrijfsbeëindiging van de deelnemers van het Srv, waarbij maximaal 15 procent van de depositieruimte door de deelnemer gebruikt kan worden voor nieuwe

³ Aanvullend hierop wordt standaard 15 procent afgeroomd omdat deelnemers aan de regeling de mogelijkheid hebben om 15 procent van de ruimte via intern salderen te gebruiken voor nieuwe activiteiten.

Kenmerk N000 1275289WLI V00

activiteiten middels interne saldering, de stallen gesloopt zijn, de vergunning (dierrechten) is ingetrokken en maximaal 70 % van deze emissieruimte vervolgens beschikbaar gesteld wordt in het SSRS, is geen sprake van negatieve gevolgen voor instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebieden.